



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Sveikatos apsaugos ministerijai

2019-02-01 Nr. 12-645
I 2019-01-17 Nr. (1.1.20-141)10-318

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DERINIMO

Vidaus reikalų ministerija, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. vasario 23 d. nutarimo Nr. 244 „Dėl Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – projektas), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Projekte keičiamų Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento nuostatų (toliau – nuostatai) 1 punkte nurodyta, kad Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas *dalyvauja formuojant valstybės politiką* narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės ir vartojimo prevencijos srityse, pagal kompetenciją *organizuoja jos įgyvendinimą ir ją įgyvendina*, vykdo veiklos, susijusios su narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) bei veiklos, susijusios su narkotinėmis ir psichotropinėmis medžiagomis, kurios gali būti vartojamos sveikatos priežiūros tikslams ir (ar) naudojamos su farmacijos produktais nesusijusios pramonės tikslams, tačiau dėl žalingų padarinių, kai šiomis medžiagomis piktnaudžiaujama, pavojingos žmogaus sveikatai (toliau – IV sąrašo medžiagos), kontrolę, pagal kompetenciją vykdo narkotinių ir psichotropinių medžiagų reklamos bei draudžiamos informacijos viešojoje erdvėje stebėseną ir kontrolę.

Vyriausybės įstatymo 29¹ straipsnio 1 dalyje numatyta, kad Vyriausybės įstaiga steigiamą dalyvauti formuojant politiką ministrui pavestose valdymo srityse ir ją įgyvendinti.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarimo Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų valdymo sričių“ 1.8.2 punkte nustatyta, kad viena iš Sveikatos apsaugos ministrui nustatytų valdymo sričių yra visuomenės sveikatos priežiūra, įskaitant *alkoholio, narkotikų ir tabako kontrolę*. Valstybės tarnybos įstatymo 2 priede nurodyta, kad *valstybės politikos įgyvendinimas suprantamas kaip valstybės institucijų ir įstaigų vykdomoji veikla* (planavimas, organizavimas, koordinavimas, reguliavimas, vertinimas ir kontrolė (priežiūra), vykdoma įgyvendinant teisės aktais nustatytą valstybės politiką atskirose valdymo srityse.

Atkreipiamė dėmesį, kad kai kurios veiklos, numatytos keičiamų nuostatų 1 punkte, kuriame apibrėžiama Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento paskirtis, (*veiklos, susijusios su narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais) bei veiklos, susijusios su narkotinėmis ir psichotropinėmis medžiagomis, kurios gali būti vartojamos sveikatos priežiūros tikslams ir (ar) naudojamos su farmacijos produktais nesusijusios pramonės tikslams, tačiau dėl žalingų padarinių, kai šiomis medžiagomis piktnaudžiaujama, pavojingos žmogaus sveikatai (toliau – IV sąrašo medžiagos), kontrolė; narkotinių ir psichotropinių medžiagų reklamos bei draudžiamos informacijos viešojoje erdvėje stebėseną ir kontrolė*), atkartoja keičiamų nuostatų 10.2 – 10.4, 10.24¹ ir 10.24² punktuose numatytas funkcijas, todėl nurodytos veiklos, mūsų nuomone,

priskirtinos prie valstybės politikos narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės ir vartojimo prevencijos srityje įgyvendinimo ir laikytinos perteklinėmis keičiamų nuostatų 1 punkto kontekste.

Taip pat atkreipiame dėmesį, kad politikos įgyvendinimo organizavimas, remiantis Vyriausybės įstatymo 29¹ straipsnio 1 dalimi, neturėtų būti nurodomas prie Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento paskirties.

Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, siūlytume keičiamų nuostatų 1 punktą išdėstyti taip:

„1. Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas dalyvauja formuojant valstybės politiką narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės ir vartojimo prevencijos srityje ir pagal kompetenciją ją įgyvendina“.

2. Keičiamų nuostatų 10.2 papunktyje nustatyta, kad Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas išduoda vietas, kurioje vykdoma veikla, susijusi su antros ir (ar) trečios kategorijos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais), registravimo pažymėjimus ir *atlieka kitus susijusius veiksmus*. Lydraštyje-teikime nurodyta, kad kitais susijusiais veiksmais apibendrintai vadinama vietas, kurioje vykdoma veikla, susijusi su antros ir (ar) trečios kategorijos narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakais (prekursoriais), registravimo pažymėjimų *patikslinimas, atsisakymas juos išduoti, galiojimo sustabdymas ir kt.*

Siekdami teisinio aiškumo ir vadovaudamiesi Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2007 m. sausio 18 d. įsakymu Nr. 1V-15, 9.1 papunkčiu, kuriame nustatyta, kad institucijos funkcijos turi būti išdėstomos kaip *konkretūs priskirti darbai*, siūlome atsisakyti apibendrintos formuluotės „kiti susiję veiksmai“ ir vietoje jos išvardinti konkrečius, teikime minimus darbus. Atitinkamai siūlome tikslinti ir keičiamų nuostatų 10.1, 10.3, 10.4 papunkčius.

3. Keičiamų nuostatų 10.24¹ papunktyje siūlome išbraukti žodžius „ir užtikrina“ kaip perteklinius.

4. Pažymėtina, kad pagal Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų 11.3 papunkčio nuostatas Vyriausybės įstaigos nuostatuose turi būti nurodoma Vyriausybės įstaigos vadovybės *skyrimo, atleidimo, pavadavimo tvarka, pavaldumas, atskaitomybė ir funkcijos*. Atsižvelgdami į tai, siūlome keičiamų nuostatų 16 punkte braukti kaip perteklines nuostatas, reglamentuojančias Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento (toliau – departamentas) direktoriaus *pareigybės aprašymo tvirtinimą, pareiginės algos nustatymą, sprendimų dėl atostogų, komandiruočių priėmimą ir projektų dėl departamento direktoriaus pareigybės aprašymo tvirtinimo ir pareiginės algos nustatymo teikimą Vyriausybei*, nes tai ne nuostatų reguliavimo dalykas. Be to, pastebėtina, kad keičiamų nuostatų 16 punkte įtvirtintas nuostatas reglamentuoja Valstybės tarnybos įstatymas:

4.1. keičiamų nuostatų 16 punkte nustatyta, kad departamento direktoriaus *pareigybės aprašymą* tvirtina Vyriausybė. Kadangi 2019 m. sausio 1 d. įsigaliojus naujos redakcijos Valstybės tarnybos įstatymui, Vyriausybės įstaigų vadovai tampa **valstybės tarnautojais – įstaigos vadovais**, Vyriausybės įstaigų vadovų pareigybių aprašymą reglamentuoja Valstybės tarnybos įstatymo 8 straipsnio 4 dalies 6 punktas, nustatantis, kad *valstybės institucijų ir įstaigų vadovų* pareigybių aprašymus tvirtina – juos į pareigas priimančias asmuo arba *juos į pareigas paskyrusios kolegialios institucijos vadovas*.

4.2. keičiamų nuostatų 16 punkte nustatyta, kad departamento direktoriaus *pareiginę algą* nustato Vyriausybė. Tačiau Valstybės tarnybos įstatymo 29 straipsnio 1 dalyje jau yra nustatyta, kad „jeigu pareiginė alga nustatoma iš pareigybei nustatyto pareiginės algos koeficientų intervalo, pareiginę algą nustato **valstybės tarnautoją į pareigas priimančias asmuo**“.

4.3. keičiamų nuostatų 16 punkte taip pat nustatyta, kad sprendimus dėl departamento direktoriaus *atostogų* priima sveikatos apsaugos ministras. Iš šios nuostatos neaišku, apie kias atostogas kalbama. Pažymėtina, kad pagal Valstybės tarnybos įstatymo 43, 45 ir 46 straipsnių nuostatas atitinkamos atostogos (atostogos kvalifikacijai tobulinti, nemokamos atostogos, atostogos dėl dalyvavimo Europos Sąjungos, tarptautinių organizacijų, užsienio valstybių, Lietuvos arba bendrai finansuojamuose paramos teikimo ir (arba) Lietuvos vystomojo bendradarbiavimo projektuose) suteikiamos **valstybės tarnautojo ir jį į pareigas priimančio asmens susitarimu**, todėl

keičiamų nuostatų 16 punkto nuostata, kad sprendimus dėl departamento direktoriaus atostogų priima *sveikatos apsaugos ministras* prieštarauja aptartoms Valstybės tarnybos įstatymo nuostatomis.

5. Kadangi Darbo kodekse neregamentuojamas *drausminių nuobaudų* skyrimas darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis, siūlytina kartu keisti ir galiojančių nuostatų 17.9 papunktį, jame nustatant, kad departamento direktorius skiria ne drausmines nuobaudas, bet *priima sprendimus dėl darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbo pareigų pažeidimo*.

6. Galiojančių nuostatų 22 punkte nustatyta, kad *finansų kontrolę* atlieka departamento direktoriaus paskirti valstybės tarnautojai ar **darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis**. Atsižvelgus į Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje apibrėžtą „finansų kontrolės“ sąvoką ir šio įstatymo 4 straipsnio nuostatas, manytina, kad „finansų kontrolė“ yra susijusi su viešojo administravimo subjekto *finansinių išteklių valdymu*, todėl priskirtina viešojo administravimo subjekto vidaus administravimui (Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 3 dalis), kuris pagal Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnio 5 punktą yra viena iš viešojo administravimo sričių. Kadangi pagal Valstybės tarnybos įstatymo 2 straipsnio 10 ir 11 dalių nuostatas valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose viešojo administravimo funkcijas gali vykdyti tik valstybės tarnautojai, finansų kontrolės atlikimas priskirtinas valstybės tarnautojų, o ne darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, kompetencijai. Atsižvelgę į tai, siūlome galiojančių nuostatų 22 punkte nustatyti, kad finansų kontrolę atlieka departamento direktoriaus paskirti *valstybės tarnautojai*.

Vidaus reikalų viceministras

Darius Urbonas

D. Cicėnas, tel. 271 8521, el. p. dainius.cicenas@vrm.lt

A. Vitkauskienė, tel. 271 87 47, el. p. alvija.vitkauskiene@vrm.lt